|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ****  ****  ****  ****  450008, Өфө калаһы, Киров урамы, 1  Тел./факс (347) 273-17-32  E-mail: [robprzrf@mail.ru](mailto:robprzrf@mail.ru) |  |  450008, г. Уфа, ул. Кирова, 1  Тел./факс (347) 273-17-32  E-mail: [robprzrf@mail.ru](mailto:robprzrf@mail.ru) | |
|  | | |

№ \_\_73\_\_ от « 17 » \_\_\_\_\_02 \_\_\_\_\_\_2017г.

на № \_\_\_\_ от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| **Президенту**  **Российской Федерации**  **В.В. Путину** |
|  |
| **Оситуации, складывающейся в связи**  **с выполнением Указа Президента РФ**  **от 7 мая 2012 г. N 597** |

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

Республиканская организация Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФ выражает обеспокоенность ситуацией, складывающейся в связи с выполнением Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

**1.**В адрес Республиканской организации Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФ поступают многочисленные обращения работников по вопросу массового изменения в учреждениях здравоохранения Республики Башкортостан наименования должности«санитарка»на должность «уборщица».

Как известно, Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 предусмотрено поэтапное повышение к 2018 году заработной платы врачей (до 200процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе), среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала (до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе).

В связи с тем, что наполнение бюджета учреждений здравоохранения остается на прежнем уровне, дополнительного финансирования не производится, а требования по повышению оплаты труда медицинских работников необходимо выполнять, учреждения испытывают острый недостаток финансовых средстви вынуждены искать пути выхода из данной проблемы.

В данном случае действия работодателей по оптимизации расходов учреждений здравоохранения приобрели форму переименования должностей санитарок в уборщицы (или перевода работников).

Согласнодорожной карте, среднемесячный заработок младшего медперсонала (в т.ч. санитарки) в настоящее время должен составлять порядка 16 000 рублей, при этом, должностной оклад санитарки составляет 6650 рублей в месяц (в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 13.08.2015 N 311 "Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Башкортостан").

По прочему персоналу, к которому относятся и уборщицы, требований по повышению оплаты труда не предъявляется, т.е. заработная плата должна выплачиватьсяработникам не ниже установленной в субъекте Российской Федерации минимальной оплаты труда. В Республике Башкортостан она составляет 7500 рублей в месяц. При этом, оклад уборщицы составляет 3800 рублей в месяц(в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 13.08.2015 N 311).

Таким образом, экономия на разнице в оплате труда санитарки и уборщицы очевидна: 16000 против 7500 рублей в месяц. Необходимо отметить, что в настоящее время,в целях сглаживания негативных последствий переименования должностей, уровень оплаты труда уборщиц в учреждениях здравоохранения сохранен на уровне прежней оплаты труда по должности санитарка, но, по всей вероятности, это временная мера и впоследствии уровень оплаты труда работников будет сниженв соответствии с занимаемой должностью.

Между тем, трудовые функции уборщицы и санитарки существенно отли-чаются.

Работа уборщицы связана только с уборкой помещений. Работа же санитарки, помимо уборки помещений больницы (которая, в свою очередь, также принципиально отличается от обычной уборки), связана еще и с уходом за больными: помощь в отправлении естественных надобностей лежачих больных, вынос и мытье медицинских суден, смена подгузников, пеленок, грязного белья (с выделениями, кровью человека), раздача пищи и помощь в ее приеме лежачим больным, транспортировка больных, транспортировка медикаментов и оборудования, проведение посмертного ухода и транспортировка умерших больных и многое другое.

Указанное различие в работе уборщицы (верное наименование должности – «уборщик служебных помещений») и работой санитарки подтверждается соответствующими квалификационными справочниками должностей (сравнительная таблица прилагается).

Однако, несмотря на изменение наименования должности санитарок, характер их работы не изменился. Фактически они выполняют трудовые обязанности, предусмотренные должностью санитарки, а числятся уборщицами.

Такое положение дел противоречит основополагающим принципам и требованиям трудового законодательства, в частности требованиям статьи 57 Трудового кодекса РФ, согласно которым работодатель обязан отражать в трудовом договоре трудовую функцию работника (конкретный вид поручаемой работы). При этом, если с выполнением работ по определенным должностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах.

Помимо существенной разницы в должностных окладах вышеуказанных должностей (что по существу тождественно компенсациям и льготам, т.к. компенсации и льготы в большинстве случаев имеют денежное выражение)для занятия должности санитарки существуют квалификационные требования и ограничения, в отличие от должности «уборщика служебных помещений»: наличие среднего (полного) общего образования; прохождение обязательных предварительных (перед поступлением на работу) и периодических медицинских осмотровс периодичностью 1 раз в год(ПриказыМинздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н, и от 12.04.2011 N 302н).

Таким образом, фактически выполняемыйработником круг обязанностейдолжен совпадать с кругом обязанностей,предусмотреннымквалификационным справочником (профессиональным стандартом)для определенной должности, и соответственно, наименование должности должно соответствовать фактически выполняемой работе и квалификационному справочнику(профессиональному стандарту).

По имеющейся информации, аналогичные процессы не ограничиваются пределами Республики Башкортостан и происходят также и в других субъектах Российской Федерации.

Помимо этого, согласно поступающимс мест обращениям, в ряде учреждений здравоохранения начались процессы переименования должностей сестер-хозяекв кастелянши, при том, что должность сестра-хозяйка, также, как и должность санитарки, отнесена Номенклатурой должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденной приказом Минздрава РФ от 20.12.2012г. N 1183н, к категории младшего медицинского персонала.

В Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 отражено, что повышение уровня оплаты труда производится в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессии в бюджетном секторе экономики.

Однако реализация Указа Президента РФ на практике повлекладля младшего медицинского персонала ухудшениеего социального положения. Такой механизм реализации УказаПрезидента РФ ведет не к сохранению кадрового потенциала, а к нарушению законных трудовых прав работников, возникновению социальной напряженности в трудовых коллективах, что впоследствии неминуемо негативно отразится на нормальном ходе производственного (лечебного) процесса в учреждениях здравоохранения и качестве оказания медицинской помощи населению.

**2.**В адрес Республиканской организации Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФ также поступает информация от административно-управленческого персонала учреждений здравоохранения о серьезном недостатке финансовых средств для повышения оплаты труда врачей, среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до уровня, предписываемого дорожными картами в целях выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597.

При этом,административно-управленческий персонал учреждений здравоохраненияодновременно доводит информацию о недовольстве медицинских сестер и фельдшеров выравниванием уровня оплаты труда среднего медицинского персоналас уровнем оплаты труда младшего медицинского персонала.

По их мнению, вустановлении равной оплаты труда (в размере 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе – в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597) для работников с наличием профессионального образования (медсетры, фельдшеры) и работников без наличия профессионального образования (санитарки, сестры-хозяйки) присутствуют элементы несправедливости и противоречия принципам трудового законодательства по дифференциации оплаты трудаза труд разной квалификации.

С данной позицией трудно не согласиться.

Согласно статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации, работник имеет право на выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда.

Статья 132 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает, что заработная плата каждого работника зависит от его квалификации и сложности выполняемой работы.

Статьи 132-133 Трудового кодекса Российской Федерации также предусматривают принципы дифференциации заработной платы работников различных категорий при установлении систем оплаты труда (тарифная система, профессиональные квалификационные группы).

Различия в трудовых функциях среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала очень существенны, как по квалификации труда, так и по его ответственности.

Для занятия должности среднего медицинского персонала необходимо наличие среднего профессионального медицинского образования (средний срок обучения 3 года), наличие сертификата специалиста по специальности(с подтверждением его соответствия не реже 1 раза в пять лет), иных видов повышения своей квалификации работником.

Для занятия должности санитарки или сестры-хозяйки ничего из вышеперечисленного не требуется.

Также нельзя не упомянуть о несравнимо большей ответственности труда медицинских сестер и фельдшеров, связанной с зависимостью жизни и здоровья пациента от действий указанных категорий работников.

Таким образом, необходимо констатировать, что установление равной оплаты за труд разной ценности (среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала) действительно будет носить признаки несправедливого подхода, нарушающего права среднего медицинского персонала.

**3.** В информации, поступающей в Республиканскую организацию Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФ от административно-управленческого персонала учреждений здравоохранения Республики Башкортостан по вопросам, связанным с реализацией Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №597,также часто отмечается, что в ряде учреждений и их структурных подразделений санитарки выполняют в основном функции по уборке помещений – без оказания помощи пациентам и ухода за ними (например, вполиклиниках).

Соответственно, отсутствие дифференциации между младшим медицинским персоналом, осуществляющим уход за пациентами и младшим медицинским персоналом, осуществляющим только уборку помещений, не отвечает принципам социальной справедливости и требованиям трудового законодательства.

По мнению административно-управленческого персонала ряда учреждений здравоохранения Республики Башкортостан,при осуществлении санитарками трудовых функций только по уборке помещений,изменение в штатном расписании учреждения здравоохранения наименования должности«санитарка» на должность «уборщик служебных помещений» не будет противоречить требованиям закона и будет отвечать принципам социальной справедливости.

**4.** По итогам правовогоанализа вышеперечисленных проблемных вопросов, проведенногоРеспубликанской организацией Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФ необходимо констатировать следующее:

1. Действия работодателей по переименованию должностей санитарок, фактически оказывающих помощь пациентам и осуществляющих уход за ними, в уборщицы противоречат положениям трудового законодательства и нарушают права работников.

2. По состоянию на сегодняшний день, учреждения здравоохранения находятся в затруднительной ситуации в связи с необходимостью выполнения требований Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 по повышению оплаты труда медицинских работников с одной стороны, и отсутствием необходимых финансовых ресурсов для этого – с другой стороны.

3. В содержании Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 по повышению оплаты труда медицинских работников действительноне предусмотрена дифференциация между уровнем оплаты труда среднего медицинского персонала и уровнем оплаты труда младшего медицинского персонала, которая предусматривается нормами трудового законодательства.

4. Исключение из штатного расписания должности «санитарка» и введение взамен нее должности «уборщик служебных помещений» (с соблюдением положений ст.180 Трудового кодекса РФ) не будет противоречить требованиям закона в случаях осуществления работниками только функций по уборке помещений.

На основании изложенного, в целях выхода из сложившейся ситуации,Республиканская организация Башкортостана Профсоюза работников здравоохранения РФпредлагает:

1. Внести в Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 соответствующие изменения, предусматривающие дифференциацию между уровнем оплаты труда среднего медицинского персонала и уровнем оплаты труда младшего медицинского персонала (с одновременным обеспечением дифференциации внутри профессиональной квалификационной группы «младший медицинский персонал», т.е. дифференциации уровня оплаты труда младших медицинских сестер по уходу за больнымии уровня оплаты труда санитарок, сестер-хозяек).

2. Дать поручение Министерству здравоохранения РФ по созданиюрабочей группыс включением в ее состав представителей Профсоюза работников здравоохранения РФ, научно-исследовательских и образовательных организаций, участвовавших в разработке профессионального стандарта «Младший медицинский персонал» в целях разработки перечня учреждений здравоохранения и их структурных подразделений, в которых необходимо наличие ставок санитарок, а также перечня учреждений здравоохранения и их структурных подразделений,в которых допускается трудуборщиков служебных помещений.

**Приложение:** сравнительная таблица трудовых функций «уборщика служебных помещений» и «санитарки» - на 2 листах.

Председатель П.Н. Зырянов

Исп. Манзюков В.А. тел. (347) 273-98-56 (сканкопия письма представлена на сайте [www.robprzrf.ru](http://www.robprzrf.ru)раздел «Профсоюз действует»)